

Tesis  
Maestría en Comercio Internacional

Prof. Lic Segismundo De Plácido

TESIS  
3978

TESIS:

Tema:

PROCESOS DE INTEGRACION REGIONAL: Caso MerCoSur

Título:

" HACIA LA CONFORMACION DE UN BLOQUE SIMETRICO "

Autor: Prof.Lic Segismundo De Plácido

Tutor: Prof.Dr Jorge Colatruglio

Post-Grado: **Maestría en Comercio Internacional**

Universidad Del Salvador -Facultad de Ciencias Economicas-

Año 2002



Indice:

Introducción	1
Tema	5
Objeto del trabajo:	5
Marco Teórico	6
Formulación del Problema	9
Planteamiento de Hipótesis principal y Complementarias	10
- Enunciación de las hipótesis	

Parte I Nivel A ( Diagnóstico )

**1- Sistema internacional Global y Regional:**

**1.1- Estructura de poder en el Concierto Mundial al año 2000:**

• Ordenamiento mundial	11
• Estructura de poder en el concierto mundial al año 2000..	21
• Distribución Internacinal del Poder (Capacidades).....	22
• Coyuntura Internacional (Niveles de relacionamiento)....	23
• Estado de situación regional.....	25

**1.2- Posicionamiento de los Estados-Partes dentro del marco internacional:.....** 26

▪ Actores, Sujetos de hecho y de derecho, que conviven en el escenario mundial.....	29
▪ Gráfico Configuración Unidad Estado-Nación.....	33
▪ Esquema Sistema Político ( Evolución y evaluación de los diferentes sistemas políticos ).....	35

- Sistemas de partidos y sistemas políticos	
- Tipo de organización escogido constitucionalmente	
■ Asimetrías originadas en el proceso de configuración de la Unidad Estado-Nación.....	36
■ Pautas culturales preponderantes en cada unidad política- parte involucrada dentro del proceso de integración regional que tiene lugar en el Cono Sur.....	48
■ Gráfico Sistema Cultural.....	54
■ Aspectos positivos que favorecen el fortalecimiento de los lazos regionales.....	60
■ Aspectos negativos que inciden desfavorablemente para con la consolidación del proceso integracionista.....	61
1.3 - Estados sudamericanos - Lógica para con respecto al comercio regional y mundial:.....	65
✓ Grafico Sistema Económicos.....	72
✓ Las economías regionales dentro del Mercosur, implicancia de las mismas dentro de las políticas nacionales y regionales .....	73
✓ Responsabilidades asignadas al Estado y a los demás agentes privados en el funcionamiento de la economía (Año 2000)...	74
✓ Economías Mixtas dentro del Mercosur.....	75
✓ Efectos por medio del cual se procuran superar las asimetrías existentes entre las unidades miembros constitutivas del bloque regional.....	78
✓ <b>Error! Bookmark not defined.</b> Acciones en vista a superar las asimetrías existentes entre las unidades miembros constitutivas del bloque regional. (Velocidades de desarrollo).....	83

Generación y reparto de riqueza

- Ahorro e inversión
- Flujos comerciales

✓ Políticas industriales nacionales e integración regional..	84
✓ Hacia una mayor convergencia regional (asimetrías existentes derivadas del análisis de los diversos factores económicos comerciales_.....	87
<b>1.4- Presencia del Estado como instancia reguladora entre el Mercado y la Sociedad Civil:</b>	
◆ Gráfico Sistemas Social.....	93
◆ Asimetrías existentes dentro del bloque regional derivadas del análisis de diversos factores sociales - efectos sobre la integración :.....	94
<b>Conclusión Parte 'A'</b> .....	99
<u>Parte II: Nivel -B-</u>	
<b>2- Proceso de Integración subregional.....</b>	<b>102</b>
<b>2.1- Facetas del Proceso Integracionista - conformación de un bloque regional -.....</b>	<b>103</b>
❖ Estado Nación, fronteras vivas y comercio internacional...	110
❖ Simplificación de trámites fronterizos.....	111
❖ Dimensión social de la Integración Regional en la Zonas Fronterizas.....	113
- Municipios como eje vertebrador proceso de unidad regional	
<b>Conclusión Parte 'B'</b> .....	<b>117</b>
<b>Conclusión</b> .....	<b>120</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>123</b>

Introducción :

**Tema:** Procesos de Integración Regional

**Caso:** MERCADO COMUN DEL SUR.

**Título:** " Hacia la conformación de un bloque regional simétrico "

**- Objeto del trabajo:**

El presente trabajo procurará:

- Señalar las principales asimetrías existentes al interior y entre las diferentes unidades políticas<sup>1</sup> involucradas en la conformación del nuevo bloque sub-regional dado en denominar MERCOSUR.
- Interpretar las incidencias de las mismas sobre el proceso de regionalización en sí.

Para realizar dicho análisis tomaré como puntos de referencia básicos los diversos acontecimientos sucedidos dentro de los diferentes escenarios, hacia fines del siglo XX.<sup>2</sup>

Procurando como paso final diseñar una perspectiva propia respecto del posible escenario regional futuro del cual seremos parte.

---

<sup>1</sup> Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

<sup>2</sup> Escenarios nacionales, regionales e internacional.

### Marco Teórico:

Dicho análisis rescata los diferentes aportes científicos multidisciplinarios existentes que enfocan a las relaciones internacionales como la interacción entablada entre actores diversos<sup>3</sup> dentro de un ambiente determinado (Mundo).

Concibiendo a los procesos de integración como una de las características principales susceptibles de originarse a partir del relacionamiento entablado entre diferente sujetos de derecho que interactúan dentro del concierto mundial.

Procuraré a lo largo del mismo realizar una adecuada lectura de las tendencias mundiales existentes en el ámbito político, económico-comercial, estratégico-militar, social y cultural.

Siendo mi principal intención formular un punto de vista propio respecto del proceso de integración específicamente vivenciado en el cono sur -dado en denominar MerCoSur.<sup>4</sup>

Partiré de la base, de la no existencia que dentro del ámbito académico de criterios interpretativos unívocos respecto a la ' integración '. Hasta entonces son múltiples las definiciones y perspectivas formuladas al respecto.

Tales conceptos, han sido expresados tanto dentro de literatura proveniente del ámbito de las relaciones internacionales como aquella vinculada a la teoría económico y comercial.

---

<sup>3</sup> Sujetos de hecho y Sujetos de derecho.

<sup>4</sup> Objeto de análisis proceso de integración regional que involucra a las unidades políticas: Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay y colateralmente a Chile y Bolivia.

Siendo en sí, el proceso de integración un acontecimiento de suma complejidad que no ha podido ser interpretado adecuadamente mediante la utilización de análisis unilineales o unidimensionales.

No siendo en sí mi intención, procurar explicar dicho acontecimiento por medio de una perspectiva única. Es decir, el concebir a la integración como un fenómeno eminentemente comercial.

Desde el inicio, ponderaré que todo proceso de integración regional supera o excede la perspectiva predominante de concebir a la integración regional como una 'mera ampliación de mercados'.

Tomaré como marco de referencia principal para analizar el caso Mercosur los enfoques paradigmáticos integracionista formulados por los autores Russell y Kalinsky<sup>5</sup>: a) el modelo escimático y b) el modelo unionista.

Constituyéndose los mismos, en dos de los grandes paradigmas sobre la base de los cuales se ha procurado y se procura interpretar actualmente los procesos que deparan la posibilidad de generar nuevos espacios regionales.

---

<sup>5</sup> Véase al respecto en NICOLETTI, René: "Identidad y Futuro del Mercosur", Editorial Lugar. Bs.As. 1999. Russell-Kalinsky "Unidad Latinoamericana-Hacia una superación de la Dicotomía Utopismo-Pragmatismo, Revista Ideas en Ciencias Sociales. Universidad De Belgrano. Bs.As.

Paradigmas Integracionista de Russell y Kalinskys.  
Bookmark not defined.

	Paradigma Escimático	Paradigma Unionista
Retórica Discurso	Ideología subyacente Praxis	Ideología Praxis
Integración	Restringida al plano meramente comercial- Integración restringida.	Integración política, social, cultura y económico-comercial.
Unión	Lograr la Unión, más bajo el signo de hegemonía -nacionalismo expansivos-.	Unidad bajo el signo de la igualdad. Rechazo expreso de políticas de poder.
Auto determinación	Adscripto a una potencia dominante, defensa de posiciones estatuquista dentro del ordenamiento internacional	Autoconfianza colectiva, oposición a toda forma de de imperialismo o colonialis- mo
Aceptación del pluralismo	Rechazo de ideologías contestarias del sistema de dominación	Aceptación de la diversidad
Defensa	Defensa de lo Nacional imitación de (modelos de desarrollo) desarrollo imitativo	Defensa de lo Racional búsqueda de modelo de desarrollo alternativos

Gráfico : Síntesis Paradigmas Integracionaista Russell-Kalinsky

A su vez, en el presente trabajo buscaré identificar aquellas alternativas de cooperación que pueden concibirse como las más relevantes para lograr efectivamente la constitución y consolidación de un bloque regional simétrico.

Haré uso del análisis comparativo<sup>6</sup> como instrumento o herramienta metodológica útil por medio del cual buscaré destacar las semejanzas y remarcar las

<sup>6</sup> El análisis comparativo versará sobre diferentes dimensiones.

- Dimensiones a utilizar:
- Política
- Económica- Comercial
- Científico - Tecnológica
- Socio - Cultural



diferencias existentes entre las diferentes unidades partes por analizar.

No siendo en último instancia mi intención la de realizar una teoría respecto de los procesos de integración regional, sino meramente un aporte académico en pos de interpretar en forma más acabada el fenómeno en el que se ve involucrado actualmente gran parte de nuestro continente .

Importante será interpretar dicha temática sobre la base de experiencias concretas de integración ya existentes.

Dicha *tesis especulativa*, en definitiva , procurará analizar un conjunto de cuestiones consideradas medulares atinentes a políticas de integración regional.

Recurriré al uso de una hipótesis principal y una serie de hipótesis complementarias para tratar la temática en cuestión. Sobre las mismas se buscará apuntalar el presente documento de investigación.

**Formulación del Problema:**

En la medida que los estados nacionales involucrados en la configuración del Mercado Común del Sur no avancen en la superación de las brechas existentes, les será sumamente complejo generar un 'nuevo espacio regional integrado'

**Planteamiento de Hipótesis principal y Complementarias: Enunciación de las hipótesis:**

**Hipótesis:**

**Hipótesis Principal:**

El haber recurrido formalmente a la ingeniería institucional como instrumento más acabado para formalizar los procesos de integración en sí, se ha constituido en uno de los errores más reiterativos cometidos dentro de la región latinoamericana. Una verdadera 'integración' ha de tener origen necesariamente en la superación de las asimetrías existentes.

**Hipótesis Complementarias:**

**Hipótesis 1:**

Todo proceso de integración regional, en el cual se vean involucradas diferentes unidades políticas, necesariamente para su **efectiva concreción** requerirá de una especial predisposición por modificar paulatinamente las pautas culturales dominantes identificadas con el interés nacional. El generar y dar viabilidad a un nuevo núcleo de valores y principios rectores compartidos, se constituye en una cuestión sine qua non para que la nueva unidad proyectada prospere.

**Hipótesis 2:**

Solo hemos de encontrarnos ante un verdadero proceso de integración y no ante uno de asimilación o subordinación, en la medida en que las unidades-partes involucradas en el proyecto opten por transferir efectivamente las lealtades y poderes reservados hasta entonces vinculados a la noción

interés nacional. Siendo su objeto final el conformar un núcleo contenedor de valores esencialmente válidos para el conjunto de los interesados.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## 1- Sistema internacional Global y Regional:

### 1.1- Estructura de poder en el Concierto Mundial al año 2000.

#### Ordenamiento mundial<sup>7</sup>

Políticamente desde fines de la década de los 80's el panorama internacional resultó fuertemente alterado, una serie de eventos de extraordinaria relevancia y magnitud se han sucedido.

Entre ellos podemos destacar; a) la reunificación alemana, b) el desmembramiento paulatino de la U.R.S.S y c) fragmentación de la ex-Yugoslavia, hechos los cuales marcarían la ruptura definitiva del 'ordenamiento' internacional imperante.<sup>8</sup>



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

---

<sup>7</sup> Dentro del nuevo ordenamiento mundial que comienza a dvislumbrarse en el período de 'PostGuerra-Fría', el orden de prelación de las potencias y bloques están definidos en función de sus capacidades de Poder. Véase al respecto gráfico diseñado específicamente para dicho trabajo.

<sup>8</sup> Dicho ordenamiento tuvo vigencia entre los años (1947 y 1991). Período más conocido como 'Guerra Fría', dominado por una cosmovisión preponderantemente estratégico-militar que dejaría instaurada una concepción bipolar del mundo. Cada una de las áreas de influencia estuvo dominada por una de las superpotencias litigantes( USA // URSS).

Desde mediados de los 80's se denota una creciente revitalización de los procesos integracionistas dentro de un contexto mundial cada vez más complejo<sup>9</sup>. Dicha complejidad en el ambiente internacional se emparenta con el creciente número de actores que interactúan a escala mundial. Instancia la cual ha generado un creciente entrecruzamiento de múltiples intereses no siempre definidos con claridad.<sup>10</sup>

La suscripción de un número creciente de acuerdos multilaterales y bilaterales tiende a generar nuevas instituciones de índole regional a escala planetaria.

Existiendo en la actualidad acuerdos de integración regional de índole diferenciado, pudiéndose enunciar aquellos erigidos sobre la base de unidades políticas desarrolladas u aquellos otros configurados entre estados subdesarrollados o en vías de desarrollo.

Las transformaciones experimentadas en nuestros tiempos dentro del ordenamiento mundial han permitido, -una vez desaparecida las disputas eminentemente ideológica-, detectar la creciente actividad generada dentro de los nuevos espacios multinacionales.<sup>11</sup> Consecuentemente al crecimiento de la actividad de dichas nuevas entidades dentro del

---

<sup>9</sup> Una de las cuestiones más relevantes a analizar la podemos situar en la forma que presentará la organización del mundo, a la luz de los sucesos que han venido teniendo lugar.

<sup>10</sup> Los intereses hasta entonces denominados nacionales comienzan a mezclarse con intereses de índole más abarcativos como lo son los intereses regionales y otros más ambiguos como lo serían los de índole local.

<sup>11</sup> No es mi intención manifestar mediante dicha frase mi adhesión a la corriente instaurada por el autor Fukuyama del fin de las ideologías. Tan sólo creo que una de las ideologías dominantes la (Liberal -Capitalista) ha logrado generar mayor adhesión en estas últimas décadas sin conllevar tal acción a la desaparición virtual de la ideología contrincante (Social-Comunismo) sino la mutación de esta última a manifestaciones más moderadas que se asemejan a las experiencias vividas dentro de la izquierda europea.

orden internacional, se multiplican los desafíos y las oportunidades.<sup>12</sup>

La agenda internacional y mundial repentinamente ha sufrido importantes modificaciones, agregando dicha instancia un grado mayor de incertidumbre y vulnerabilidad a la vida de la humanidad toda.<sup>13</sup>

Las modificaciones sustanciales experimentadas en las postrimerías del siglo XX, conllevarían a que gradualmente el eje vertebrador del ordenamiento mundial traspasase del ámbito estratégico militar al económico-comercial.<sup>14</sup>

---

<sup>12</sup> El autor Kenichi Ohame destaca el creciente peso relativo que ha ido adquiriendo las regiones transnacionales dentro de la nueva economía mundial. Manifiesta acertadamente que si bien se comienzan a desdibujar los límites geopolítico imperantes hacia fines del siglo XX, aún desde la óptica - político social- la mayoría de los bloques regionales generalmente no constituyeron ningún tipo de acuerdo básico ni compromiso serio con quienes la integran - sociedad civil -. No muestran en nuestros tiempos acuerdos efectivos para con respecto a temas esenciales tales como defensa, la seguridad colectiva y la salud entre otros. Su único compromiso radicaría en brindar la oportunidad de potencializar los aspectos relacionados con el objeto que los motiva, es decir poder comerciar más libremente. No determina afinidades de pertenencia, ni cultura compartida. Sólo admite y tolera todo en función de los objetivos de mínima estipulados, en nuestro caso ampliar el mercado y potenciar la capacidad de negociación en el ámbito internacional.

<sup>13</sup> Respecto a dicha temática el Profesor Yehezkel Dror hace referencia a la creciente dilución de la soberanía de la unidad Estado-Nación. Actualmente tras casi aproximadamente 400 años de un fortalecimiento constante de la unidad Estado-Nación asistimos a la conformación de nuevas redes complejas de gobernación, en donde se daría desde su punto de vista una inédita fusión de entidades y en la cual se resalta la creciente participación de órganos subestatales que demandan una mayor participación y consideración. Véase al respecto DROR, Yehezkel: "Conducción del Estado hacia la Integración" Documento de Trabajo CEFIR- Centro de Formación para la Integración Regional DT 01 03/93.

<sup>14</sup> Las hegemonías que las unidades políticas más ricas y poderosas ejercen sobre las más débiles, ya fueren por medio de la fuerza física o la presión, tienen históricamente origen en la búsqueda de recursos naturales escasos. Actualmente la disponibilidad y posibilidad de acceder a los recursos naturales, con el paso del tiempo, se han constituido en un componente central tanto para la economía mundial como dentro del ámbito de política internacional.